

Projekt

z dnia 21 listopada 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SURAZU**

z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 1465, poz. 1572) oraz art.9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż petycja wniesiona w dniu 11 września 2024r. w interesie publicznym przez Pana Jakuba Perkowskiego, mająca na celu podjęcie działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa, nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Miejskiej w Surazie do podejmowania "uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających naszą granicę".

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Surazie do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Teresa Ponińska

UZASADNIENIE

W dniu 11 września 2024r. do Urzędu Miejskiego w Suraziu wpłynęła petycja złożona przez Pana Jakuba Perkowskiego w interesie publicznym mająca na celu podjęcie przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych albo krajowego prawodawstwa. Przedmiotem petycji jest wezwanie samorządowego organu, jakim jest w tym przypadku Rada Miejska w Suraziu, do podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym finansowanych ze środków unijnych- a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokaowej dla imigrantów; nieudostępnienia zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażenia woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2024r. szczegółowo przeanalizowała wniesioną petycję. Postanowiła, iż przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Miejskiej w Suraziu do jej załatwienia.

Koniecznym jest zatem istnienie w obrocie prawnym ustawy szczególnej, która regulowałaby kwestię tworzenia ośrodków dla imigrantów na terenie gminy. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej. W tym miejscu można się odnieść do ustawy z dnia 13 czerwca 2003r. o udzieleniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2023r. poz. 1504 z późn. zm.), która określa warunki i przejazdu cudzoziemców przez RP oraz zasady, warunki i tryb udzielania cudzoziemcom ochrony na terytorium RP oraz organy właściwe w tych sprawach. Na podstawie art. 79 tejże ustawy, to Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców. Zatem ta ustawa także nie przekazuje w regulaminowym zakresie jakichkolwiek kompetencji gminie w odniesieniu do tzw. Paktu Migracyjnego.

Podkreślenia wymaga fakt, że jeśli Rada Miejska w Suraziu podjęłaby wykraczającą poza jej kompetencje tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (wyrok NSA z dnia 25.04.2017r., sygn. akt I OSK 117/17).

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym jest uznanie, iż Rada Miejska w Surazie nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.